Прокуратура
Российской Федерации
Прокуратура Ямало-Ненецкого
автономного округа
Прокуратура г. Ноябрьска

пр. Мира,39, г. Ноябрьск, ЯНАО, 629800
телефон/факс (3496) 35-18-14,
E-mail: procuraturanoybrsk@yandex.ru

30 .01.2019 № 10-01-2019

Заведующей Муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Умка»

Клепиковой С.В.

**П Р Е Д С Т А В Л Е Н И Е**
об устранении нарушений требований
федерального законодательства об охране жизни
и здоровья и противодействию терроризму

Прокуратурой города Ноябрьск проведена проверка исполнения требований федерального законодательства об охране жизни и здоровья детей и противодействия терроризму в Муниципальном бюджетном дошкольном образовательном учреждении «Умка» муниципального образования г. Ноябрьска (далее по тексту – МБДОУ «Умка»).

Как следует из положений статьи 2 Конституции Российской Федерации человек, его права и свободы, являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства.

В соответствии с частями 1, 3 статьи 7 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее по тексту – ФЗ № 323) государство признает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Понимая под охраной здоровья систему мер политического, экономического, правового, социального, научного, медицинского характера, осуществляемых, в том числе, организациями, их должностными лицами в целях сохранения и укрепления физического и психического здоровья каждого человека, поддержания его долголетней активной жизни (пункт 3 статьи 2 ФЗ № 323), действующее федеральное законодательство признает приоритет профилактики в сфере охраны здоровья, который в соответствии с положениями статьи 12 ФЗ №

323 обеспечивается путем осуществления мероприятий по сохранению жизни и здоровья граждан в процессе их обучения.

На основании части 1 статьи 9 Федерального закона от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» при осуществлении деятельности в области образования ребенка в семье или в организации, осуществляющей образовательную деятельность, не могут ущемляться права ребенка.

В соответствии с частью 6 статьи 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательная организация обязана: создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержанием в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся.

В силу положений п. 7 статьи 2 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее по тексту – ФЗ № 35) одним из принципов, на котором основывается противодействие терроризму в Российской Федерации, является принцип приоритета мер его предотвращения.

Под противодействием терроризму понимается деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма) (статья 3 ФЗ № 35).

Согласно п.п. «д» п. 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом РФ 05.10.2009, одной из основных задач противодействия терроризму является обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

В соответствии с п. 5 «Требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий) подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких объектов (территорий)», утвержденных постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 г. № 272, антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна соответствовать характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечивать наиболее эффективное и экономное использование сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

В силу положений п.п. «а, е» п. 21 Требования антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей обеспечивается путем: проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), контроля за соблюдением требований к обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) включают в себя разработку организационно-распорядительных документов по организации пропускного и

внутриобъектового режимов на объектах (территориях) (пп. «а» п. 22 Требований).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.10.2017 № 1235 утверждены «Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее – Требования к антитеррористической защищенности).

Согласно пункту 4 Требований к антитеррористической защищенности ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

В силу п.п. «з» п. 22 Требований, в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) независимо от присвоенной им категории опасности осуществляются следующие мероприятия по исключению бесконтрольного пребывания на объекте (территории) посторонних лиц и нахождения транспортных средств, в том числе в непосредственной близости от объекта (территории).

Проведенной проверкой установлено, что 15.06.2018 заведующей МБДОУ «Умка» утверждено «Положение о пропускном и внутри объектовом режимах» (далее по тексту – Положение).

Изучением положений данного правового акта установлено, что в нарушении вышеуказанных требований федерального законодательства, в его положениях не предусмотрена при проведении соответствующих строительных или ремонтных работ обязанность по проверке лиц, фактически прибывших для их выполнения со списком, который согласован с подрядной организацией, на основании документов, удостоверяющих их личность, что не исключает возможности посещения образовательного учреждения иными лицами, под видом выполнения строительных или ремонтных работ.

Кроме того, Положение не содержит требований по обеспечению контроля за пребыванием в учреждении рабочих и специалистов ремонтно- строительных организаций, а также за местами складирования строительных материалов.

Отсутствие регламентации указанных положений, может поставить под угрозу антитеррористическую защищенность образовательного учреждения, и безопасность пребывания в нем учащихся и персонала.

Вышеуказанные нарушения требований федерального законодательства влекут за собой ущемление право ребенка на охрану здоровья обучающихся при осуществлении образовательной деятельности и требуют незамедлительного устранения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре РФ»,

**Т Р Е Б У Ю :**

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять конкретные меры по устранению указанных нарушений требований федерального законодательства, а также причин и условий им способствовавших и недопущению подобных нарушений впредь.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших выявленные нарушения закона.
3. Рассмотреть указанное представление с участием представителя прокуратуры города, сообщив о времени и месте рассмотрения представления в прокуратуру города.
4. О результатах рассмотрения данного представления сообщить в прокуратуру г. Ноябрьск в установленный законом месячный срок с приложением актов ведомственного реагирования.

Прокурор г. Ноябрьска

старший советник юстиции В.В. Битков