



Прокуратура Российской Федерации
Прокуратура Ямало-Ненецкого автономного округа
Прокуратура г. Ноябрьска

пр. Мира, 39, г. Ноябрьск, ЯНАО, 629800
телефон/факс (3496) 35-18-14,
E-mail: proknovabrsk@yandex.ru

30 01.2018 № _____ -17

Директору муниципального автономного дошкольного образовательного учреждения детского сада комбинированного вида «Умка» муниципального образования город Ноябрьск

Клепиковой С.В.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ об устранении нарушений федерального законодательства

Прокуратурой города Ноябрьска проведена проверка исполнения законодательства об образовании и противодействии терроризму в деятельности образовательных учреждений, расположенных на территории города Ноябрьска.

В соответствии с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации, утверждённой Президентом РФ 05.10.2009, основными тенденциями современного терроризма являются повышение уровня финансирования террористической деятельности и материально-технической оснащенности террористических организаций. Основными внутренними факторами, обуславливающими возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующими ему причинами и условиями, являются недостаточная эффективность правоохранительных, административно-правовых и иных мер по противодействию терроризму. Цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма. К основным задачам противодействия терроризму относится обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей.

Общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

В соответствии с п. 4 ст. 3 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также физических и юридических лиц по предупреждению терроризма, в том числе по

выявлению и последующему устраниению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма).

Ослабление или утрата административно-правовых режимов, адекватных существующим террористическим и криминальным угрозам, являются определяющими в распространении терроризма в России.

Согласно ст. 2 указанного Федерального закона противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; приоритет мер предупреждения терроризма.

В соответствии с ч.6, 7 ст.28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (далее - Закон) образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, в том числе создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с ч. 2 ст. 41 указанного федерального закона организация охраны здоровья обучающихся (за исключением оказания первичной медикосанитарной помощи, прохождения медицинских осмотров и диспансеризации) в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, осуществляется этими организациями.

В соответствии со ст.4 Федерального закона от 24.07.1998 N 124-ФЗ "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" целями государственной политики в интересах детей являются: защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Постановлением Правительства РФ от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» определены требования к обеспечению физической охраны мест с массовым пребыванием людей. Исходя из постановления для физической охраны образовательного учреждения привлекаются охранные предприятия, иные учреждения. При этом, Федерального закона «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», предъявляются определенные требования к охраннику, с целью обеспечения квалифицированной охраны объекта.

Проведенной проверкой в МАДОУ детский сад комбинированного вида «Умка» муниципального образования город Ноябрьск установлено, что приведенные выше нормы федерального законодательства не соблюдаются.

Руководством образовательного учреждения не принято должных мер по надлежащей организации охраны и контрольно-пропускного режима в школе, несмотря на то, что локальным актом образовательного учреждения определена

организация и порядок осуществления пропускного режима в целях обеспечения общественной безопасности, предупреждения возможных террористических, экстремистских акций и других противоправных проявлений в отношении учащихся, педагогических работников и обслуживающего персонала.

В ходе проверки установлено, что администрацией образовательного учреждения заключен договор на оказание охранных услуг, который предусматривает обеденное время охранника от 2 до 3 часов. В связи с чем, в этом период времени специализированная охрана учреждения отсутствует и осуществляется силами самих работников дошкольного учреждения. Образовательное учреждение оснащено внешним и внутренним видеонаблюдением, кнопкой вызова ОВО, пожарной сигнализацией и иными средствами оповещения, однако, данные лица, не обладают специальными познаниями принципа работы приведенного оборудования в образовательном учреждении, что, в свою очередь, приводит к увеличению риска террористической угрозы.

Указанные нарушения требований федерального законодательства стали возможны в связи с ненадлежащим исполнением должностными лицами МАДОУ детский сад комбинированного вида «Умка» муниципального образования город Ноябрьск своих должностных обязанностей, что в свою очередь нарушает права несовершеннолетних на безопасное пребывание в образовательном учреждении.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 6,21,22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», ст. 22 УИК РФ,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление безотлагательно с участием представителя прокуратуры города и принять конкретные меры по устраниению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.
2. Рассмотреть вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, допустивших вышеназванные нарушения.
3. О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру города Ноябрьска в установленный законом месячный срок в письменной форме с приложением приказов о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

Прокурор города

старший советник юстиции

В.В. Битков